

광주인권헌장 실천과 광주공동체 인권 개선을 위한 2021년 인권지표 분석·평가결과

인권지표 5대 영역과 하위지표 73개 과제에 대한 인권증진 개선도 등 분석·평가를 통해 향후 효과적인 인권증진 정책수립에 활용코자 함

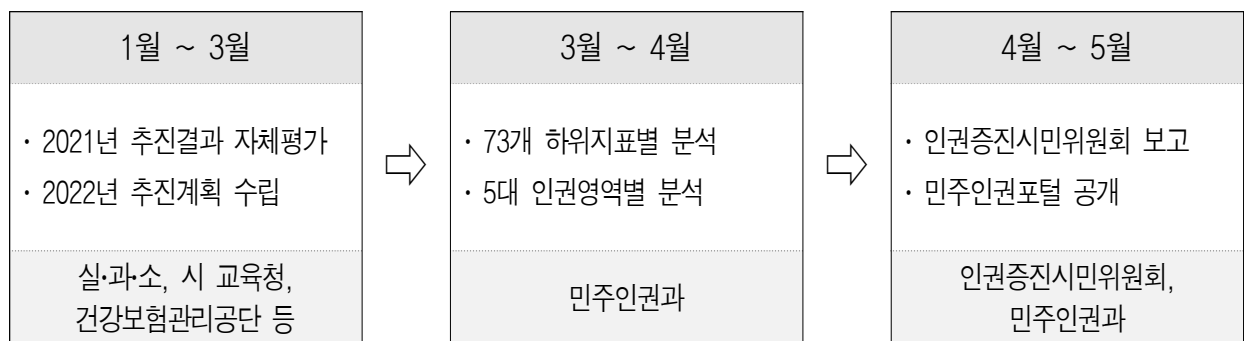
I 개 요

- 추진근거 : 「광주광역시 인권보장 및 증진에 관한 조례」 제8조
- 추진기간 : 2022. 1. ~ 5. ※ 평가대상 기간 : '21. 1.~12.
- 평가대상 : 5대 영역 18개 분야 실천과제 (51대 지표 73개 하위지표)

인권지표 5대 영역	지표수	하위지표수
계	51	73
① 자유롭게 소통하고 참여하는 도시	6	9
② 행복한 삶을 실현하는 도시	12	15
③ 사회적 약자와 함께 하는 따뜻한 도시	16	23
④ 쾌적한 환경과 안전한 도시	9	12
⑤ 문화를 창조하고 연대하는 도시	8	14

II 평가절차 및 평가방법

□ 평가절차



□ 평가방법

- 인권지표 5대 영역 18개 분야 실천과제에 대한 개선도 평가
- 인권지표 개선율은 하위지표별 측정산식에 따라 전년도 대비 개선율을 산출 후, 각 지표의 하위지표 개선율을 평균한 값
- 각 지표별 목표 값을 달성한 경우에는 전년 대비 감소여부에 관계없이 상승(개선) 지표로 평가
- 각 인권지표 개선율 결과에 대해 원인분석과 평가를 실시하고 인권증진시민위원회에 보고 후 평가결과 검토 보완

인권지표 개요 및 추진경과

○ 인권지표 : 광주인권헌장의 구체적 실천 도구

- 개발기관 : 광주시, 광주발전연구원 공동
- 구성체계 : 5대 영역 18개 분야

○ 추진경과

- 광주인권지표 개발 계획 수립 : '10.11.15
- 예비 인권지표 공동 개발(市, 광발연) 및 통합조정 : '11.01.~'03.
- 시민공청회 및 시민보고회를 통한 시민 의견수렴 : '11.01.~'12.02.
- UN 인권최고대표사무소 및 국가인권위원회 자문 : '11.01.~'12.02.
- **광주 100대 인권지표 발표** : '12.05.21.
- **전국 최초로 인권지표 세부실천계획 작성 및 시행** : '12.09.~'13.01.
- 인권지표 개선·보완(인권증진시민위원회, 전문가 TF) : '14.09.~'15.03.
 - 100대 인권지표 내 하위지표 추가·삭제 및 측정산식 개선 등
- **인권지표 개선·보완**(인권증진시민위원회, 전문가 TF) : '17.02. / '19.03.
 - ('17.02.) 100대 인권지표 147개 하위지표 → 50대 인권지표 72개 하위지표
 - ('19.03.) 50대 인권지표 72개 하위지표 → **51대 인권지표 73개 하위지표**

※ 인권지표 정성평가 설문조사 및 모니터링 추진상황

- 인권지표 정성평가 설문조사 : '14년 / '15년
- 인권지표 시민모니터링(사회적 약자 대상) : '16.12.
- 시민인권실태조사 : '20.03.~10.

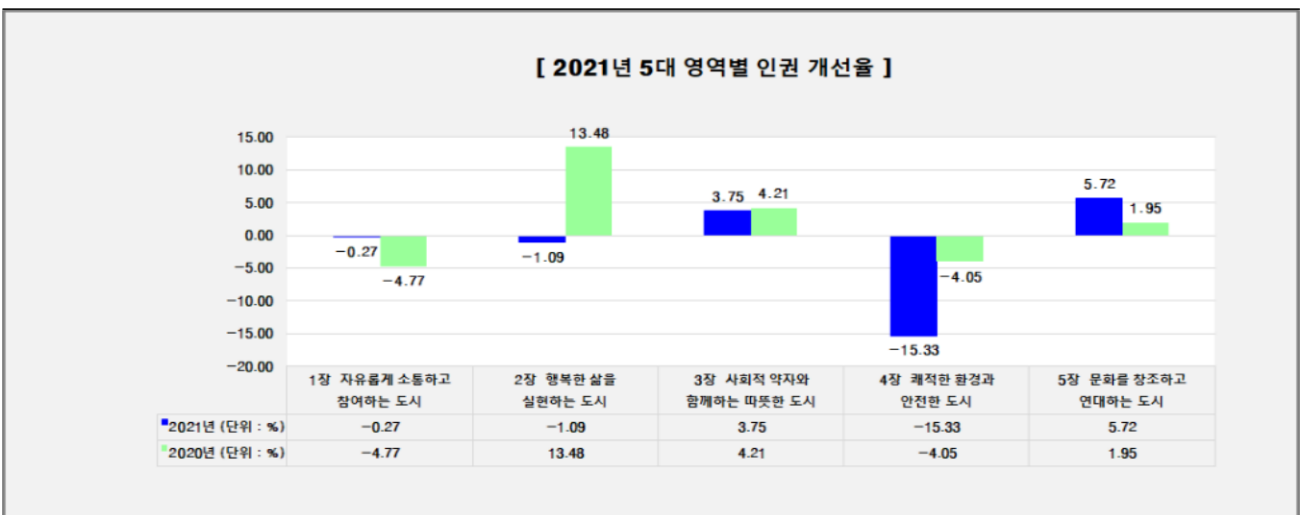
Ⅲ 총 평

- 광주인권헌장(제5장 제18조)의 실천 도구인 인권지표(51대 인권지표 73개 하위지표)에 대한 2021년 추진실적을 점검하고 전년 대비 각 지표의 개선율을 비교 분석한 결과
- 코로나19가 장기 지속됨에 따라, 사회적·경제적 상황이 쉽지 않은 조건에서 사회적 취약계층의 삶의 질이 훨씬 더 어려워 질 수 있음을 파악
 - 행정을 추진함에 있어 인권 감수성이 절실히 요구됨

□ 5대 영역 개선율

- 영역별로 나눠 살펴보면 ‘자유롭게 소통하고 참여하는 도시’, ‘문화를 창조하고 연대하는 도시’ 2개 영역은 상승
- 반면, ‘행복한 삶을 실현하는 도시’, ‘사회적 약자와 함께하는 따뜻한 도시’, ‘쾌적한 환경과 안전한 도시’ 3개 영역은 개선 노력 필요

구 분	개선율(%)	
	2021년	2020년
계	-1.44	2.16
1 자유롭게 소통하고 참여하는 도시	-0.27	- 4.77
2 행복한 삶을 실현하는 도시	-1.09	13.48
3 사회적 약자와 함께 하는 따뜻한 도시	3.75	4.21
4 쾌적한 환경과 안전한 도시	-15.33	- 4.05
5 문화를 창조하고 연대하는 도시	5.72	1.95



□ 73개 하위지표 개선을

- 하위지표 73개 과제에 대한 개선율은 51개 지표(74.51%)는 상승, 22개(25.49%) 지표는 하락하여 전년 대비 5개 지표가 하락한 것으로 나타남
- 실적이 부진한 하위지표의 경우 코로나19 방역지침에 따른 사회적 거리두기, 대면행사 축소·금지, 집합인원 제한 등으로 현장·대면사업 추진이 어려웠던 사회적 환경변화와 코로나19 장기화에 따른 경기침체가 주요 원인으로 작용
 - 자원봉사자 참여율, 학교 내 폭력상담 건수, 노인시설·재가급여 수혜율, 인권도시 정책 협약체결 및 교류, 트라우마센터 프로그램 참여자 수 등
- 2022년도에는 코로나19 대응 경험을 바탕으로 비대면 방식의 사업추진 등 혁신적 대응 방안을 마련하여 사업추진의 효율성을 도모해야 할 것으로 분석됨

구 분	2021년		2020년	
	상승	하락	상승	하락
계	51	22	56	17
① 자유롭게 소통하고 참여하는 도시	7	2	6	3
② 행복한 삶을 실현하는 도시	10	5	10	5
③ 사회적 약자와 함께 하는 따뜻한 도시	17	6	19	4
④ 쾌적한 환경과 안전한 도시	8	4	10	2
⑤ 문화를 창조하고 연대하는 도시	9	5	11	3

□ 영역별 주요 증감내용

① 자유롭게 소통하고 참여하는 도시

상 승	하 락
○ 공공기관 개인정보보호기준 준수 지수(96.3점 → 98.01점) · 행정안전부 개인정보보호위원회 진단기준에 따른 평점, 개인정보보호 전담조직·인력배치, 영상정보 처리기기 설치·운영기준 마련, 개인정보처리 시스템 접속관리 등 시민사생활 보호에 노력 ○ 시민사회단체 조직율(4.81% → 4.96%) · 창의성과 전문성을 발휘하는 다양한 분야의 민간 단체의 공익활동 보장으로 더불어 사는 광주건설 기여	○ 자원봉사자 참여율(4.20% → 2.06%) · 코로나 19 장기화로 대면행사 축소 등으로 자원 봉사 프로그램이 축소됨에 따라 자원봉사 활동 참여율 감소(60.6→29.8천명) ○ 사회복지공동모금회 기부 참여율(2.09% → 2.05%) · 코로나 19 바이러스 확산과 수해피해 등으로 모금 활동이 어려웠으나 21년 모금 목표액 10.4천만원 대비 10.9천만원을 모금하여 105.7% 달성

② 행복한 삶을 실현하는 도시

상 승	하 락
○ 사회적경제기업 일자리수(4,216개 → 4,315개) · 예비 사회적 기업(35개), 인증 사회적 기업(14개), 마을기업(8개), 협동조합(103개) 신규 지정, 일자리 창출지원(119개소, 353명), 사회보험료 지원(45개소 382명), 인규베이팅 인건비 지원(5개소, 7명), 사업개발비 지원을 통한 안정적 일자리 제공으로 취약계층에 안정적 일자리와 사회적 서비스 제공 ○ 근로자 산업안전 사망자수(18명 → 14명) · 전년 대비 사망자 4명 감소, 지방고용노동청·안전보건공단 등 유관기관과 협업체계 구축 완료, 산업안전보건지킴이 운영, 산업재해예방캠페인 영상 송출 하는 등 산업재해 예방대책을 마련하여 근로자의 산재 예방활동 강화 노력	○ 취업자 수 대비 비정규직 비율(36.3% → 40.0%) · 전체 취업자 수 대비 40.0%로 전년 36.3% 대비 3.7% 증가 ◆ 2021.8월 비정규직 비율 : (비정규직수 231천명/전체임금근로자수 577천명)*100 ○ 공공부문(출자출연, 지방공기업) 비정규직 비율(5.80% → 14.30%) · 공공부문 비정규직 고용개선대책 마련으로 비정규직 및 용역인력 861명을 정규직으로 전환하여, 2021년도에도 지속적으로 정규직 전환을 추진, 비정규직의 고용안정 및 근로조건 개선에 기여 ◆ 2021.10월 공공기관(출자·출연,공기업)비정규직 비율 : (비정규직수 407명/전체근로자수 2,844명)*100

③ 사회적 약자와 함께 하는 도시

상 승	하 락
○ 위기청소년 통합지원율(30.7%→31.2%) · 위기·긴급사태에 대한 지역사회 청소년통합지원체계 운영위원회·실행위원회 및 1388 청소년지원단을 활용한 통합적 개입 등으로 위기청소년에 대한 사회안전망 강화 (전체 270,846명 중 지원청소년은 94,486명으로 전년 대비 0.5% 증가) ○ 장애여성 출산 후 돌봄 지원율(7.9% → 15.15%) · 출산 장애여성 33명 대비 출산 후 돌봄지원서비스 수혜자는 5명으로 15.15%로 가사도우미 등 출산후 돌봄서비스 지원	○ 노인시설, 재가급여 수혜율(19.3%→17.7%) · 고령·노인성 질병으로 혼자 힘으로 일상생활이 어려운 저소득층 노인에 가사활동 지원으로 삶의 질 개선등 복지공동체 실현에 기여 ○ 여성 장애인 대학 진학율(49.30%→46.58%) · 장애인 대학생 전체 대비 여성 장애인 대학생은 전년 104명에서 102명으로 2명 감소, 보편적 교육복지 실현 및 학생 인권보장 인권도시 기반 구축에 기여

④ 쾌적한 환경, 안전한 도시

상 승	하 락
○ 탄소은행 가입자 지원액(860백만원→903백만원) · 탄소포인트제 홍보 및 인센티브 지급 방식의 확대 (현금 지급 추가)로 참여율은 확대, 지원금은 증가, 저탄소 생활실천 유도 (가정부문 74천세대 887백만원, 아파트 5개 단지 16백만원 등 지원) ※ 지원기준 : 최근 2년 평균사용량 대비 당해연도 5% 이상 에너지(전기·수도·가스) 절감 시 지급 ○ 저상버스 도입율(34.9→39.5%) · 전체버스 930대 대비 저상버스 367대로 39.5% · 2021년 저상버스 56대(전기 36, 수소 6) 도입으로 교통약자의 안전하고 편리한 대중교통 이용편의 및 이동권 보장에 기여	○ 5대 범죄발생 및 검거율(83.7%→81.9%) · 21년 5대 범죄 발생 12,912건 대비 검거 10,589건으로 검거율 전년대비 1.8%감소, 야간 도보순찰 전담팀 운영 등 여성 안전을위한 특별 치안대책 운영으로 안전한 도시 조성에 노력 ○ 유통식품 부적합 식품 발생율(0.28%→0.66%) · 총 검사 4,221건 대비 부적합 판정은 28건으로 그중 27건이 농산물 잔류농약 검출 건으로 생산지에 검사 결과 통보, 판매중자회수 처리하여 시민의 안전한 먹거리 환경조성 기여

⑤ 문화를 창조하고 연대하는 도시

상 승	하 락
○ 초등학교 학급당 학생수(21.26명→ 20.96명) · 학교 교실 증축 및 학교 상황에 따른 적절한 학교 증설을 추진하여 학급당 학생수가 전년대비 0.3명 감소, 지속적인 교육여건 개선으로 학급당 학생수가 OECD 평균수준(21.1명)보다 낮아짐 ○ 청소년 시설 설치수(16개→17개), 지원액(4,185백만원→4,703백만원) · 청소년 시설 노후설비 교체 및 전면 리모델링 등 청소년활용공간 지속 확충으로 건전한 청소년 육성기반 조성 · 청소년 시설에 대한 지원예산은 기준년도(2011년) 대비 916% 증가, 양질의 프로그램 개발 및 운영 활성화로 청소년 인성수련과 지역 공동체 인재 성장을 촉진	○ 인권도시 정책 협약 체결 건수(2건→ 0건) · 코로나19 장기화로 세계인권도시 포럼 행사 온라인 방식으로 개최하는 등 해외 인권활동가 및 단체 초청행사가 축소됨 ○ 국가폭력 생존자 등록관리율(14.10% → 12.70%) · 5·18민주화운동 관련 피해자 4,417명 대비 국가폭력 생존자 트라우마 센터 등록 인원은 557명(5.18관련 366명, 그 외 191명), 하반기 일제 정비를 통해 연락이 되지않은 5·18관련 등록회원수는 제외함

IV 영역별 분석결과

1 자유롭게 소통하고 참여하는 도시 (지표 6 / 하위지표 9)

☐ 사상 및 의사표현의 자유와 소통의 기회 보장

① 시민 사생활 보호지수

· 공공기관 개인정보 보호기준 준수 평점 : 98.01점 / 개선율 1.78%

공공기관 개인정보보호 전담 조직·인력 배치 및 개인정보 취급자에 대한 개인정보 보호 자체교육(2회, 752명), 사이버교육(2,271명), 개인정보 처리시스템 접속기록 관리(매월), 개인정보 영향평가, 영상정보 처리기기 설치·운영현황 조사(방법 6,619/시설 안전 1,113/교통단속 52/교통정보수집 122), 개인정보파일 일제정비 실시(21.3~5.), 개인정보 내부 관리계획 및 조례 개정을 통한 시민 사생활 보호 강화

☐ 참여와 정보공유를 통한 시민자치 실현

② 시민의 행정참여도

· 시 위원회 전체 위원 수 대비 시민위원 비율 : 78% / 목표달성

법정위원회 등 242개의 총 위원 4,051명 중 위촉직(시민) 3,227명으로 78% 차지
위원회 운영관리 지침 및 위원회 총량관리 방안 시달, 운영실태 점검(상·하반기),
위원회 위원관리 기준강화 및 공개모집 원칙, 성별 편중 해소, 청년위원 확대 등을
통해 시민의 행정 참여도 제고

③ 행정정보 공개율

· 행정정보 공개율 : 97.8% / 개선율 2.30%

정보공개 청구 4,627건 대비 2,937건 공개하여 전년 대비 2.2% 상승

정보공개법에 따른 적법한 정보공개로 투명한 시정 운영에 기여

※ 5개년(2017~2021년) 평균 정보 공개율 : 96.2%

☞ 비공개 대상 : 정보공개법 제9조 제1항

(개인정보, 영업비밀, 안보·안전, 감사, 부동산 투기정보 등)

④ 시민사회단체 조직율

- 인구수 대비 시민사회단체 조직율 : 4.96% / 개선율 3.12%

비영리민간단체 등록수 714개, 신규 등록은 17개 단체로 창의성과 전문성을 발휘하는 다양한 분야의 민간단체 공익활동 보장으로 공익활동 증진 및 더불어 사는 광주 건설에 기여

☐ 인권문화의 민주시민의식 함양

⑤ 기부 참여율

- 자원봉사 참여율 : 2.06% / 개선율 -50.95%

21년 자원봉사활동 참여자수는 코로나 19 장기화로 대면 행사 축소등으로 자원봉사 프로그램이 연쇄적으로 축소됨에 따라 자원봉사 참여자 함께 감소(전년 60,609명 대비 29,818명, 약 49% 참여)

- 사회복지공동모금회 기부 참여율 : 2.05% / 개선율 -1.91%

코로나 19 바이러스 확산과 수해 피해 등 어려운 상황에도 사회복지공동모금에 26,870명이 참여하여 모금 목표액 10,394백만원 대비 10,987백만원이 모금되어 105.7% 목표 달성

⑥ 인권교육 참여율

- 전체 인구수 대비 인권교육 참여율 : 15.08% / 개선율 2.59%

인구 대비 15.08%인 217,405명이 참여, 코로나 19 바이러스 확산 방지 정책에 의한 대면 교육 축소 및 온라인 인권교육 실적 결과 추출의 어려움 속에서 유튜브, PC영상회의, 줌(Zoom)등 온라인을 활용한 인권 교육 확대 추진

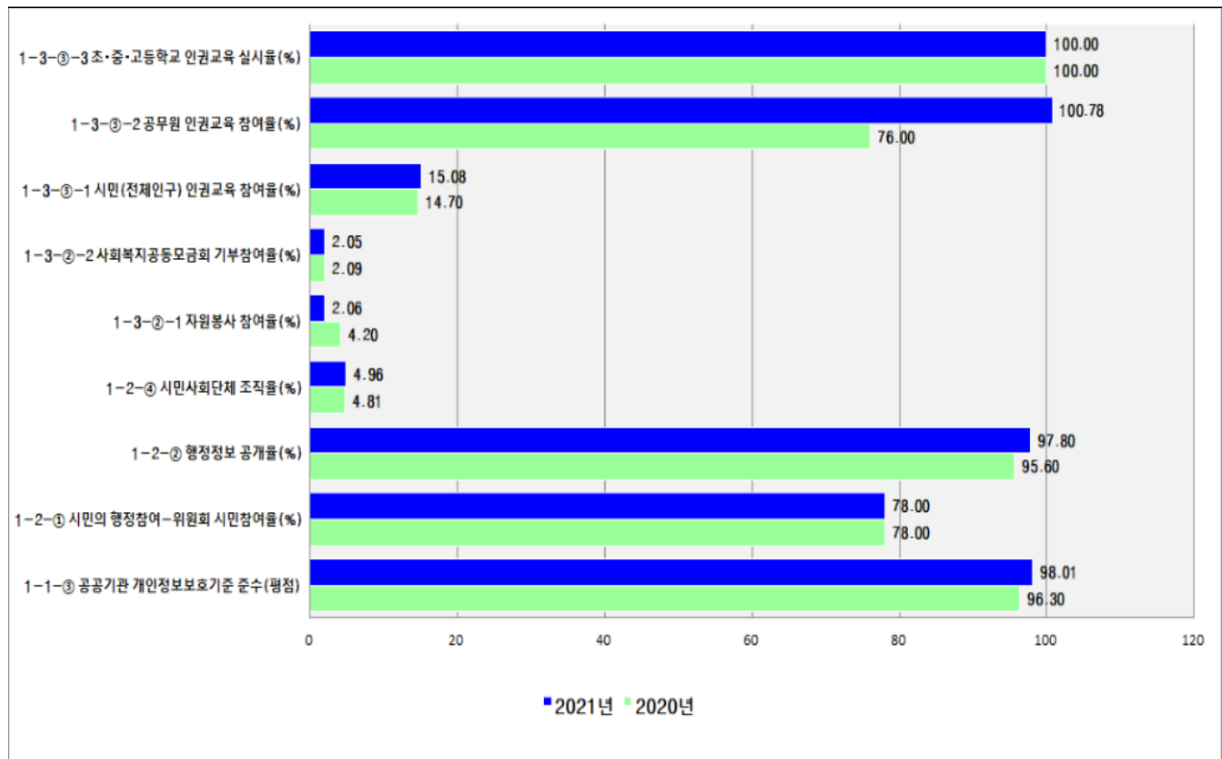
- 공무원 인권교육 이수율 : 100.78% / 개선율 32.61%

전체 공무원 대비 100.78%인 4,223명이 인권교육 수료, 수요인권강좌와 공무원 교육원 교육과정 등 집결·대면교육의 축소·취소로 온라인 교육방식 확대하여 교육 이수율 제고

• 초·중고 인권교육 실시학교 비율 : 100.0% / 목표 달성

관내 초·중·고 318개교 학생 197,286명 전원 인권교육에 참여(100% 목표 달성)

교원들의 인권감수성 향상 및 역량 강화를 통한 교육현장 인권교육의 실효성 강화,
학생들의 자치와 참여를 통해 실천적 인권 존중 학교문화 구축에 기여



2

행복한 삶을 실현하는 도시 (지표 12 / 하위지표 15)

□ 노동을 통한 자기실현과 노동자의 권리 실현

① 비정규직 비율

· 취업자 수 대비 비정규직 비율 : 40.0% / 개선율 -10.19%

전체 취업자 수 대비 40.0%로 전년 36.3% 대비 3.7% 증가

※ 2021.8월 비정규직 비율 : (비정규직수 231천명/전체임금근로자수 577천명)*100

· 공공기관(출자출연·지방공기업) 비정규직 비율 : 14.3% / 개선율 -146.55%

2021년에도 지속적으로 공공부문 비정규직 고용개선대책 마련으로 비정규직 및
용역인력 861명을 정규직으로 전환, 비정규직의 고용안정 및 근로조건 개선에 기여

※ 2021.10월 공공기관 비정규직 비율: (비정규직수 407명/전체근로자수 2,844명)*100

· 정규직 노동자 대비 비정규직 노동자 임금율 : 53% / 개선율 0.19%

전년 대비 0.1% 상승, 공공부문의 술선수범을 통해 민간부문의 비정규직 처우 개선 유도

※ 2021.8월 비정규직 임금률 : (비정규직 평균 176만원/정규직 평균 333만원)*100

② 체불임금 해소율

· 체불임금 발생건수 대비 처리율 : 99% / 개선율 0.2%

체불임금 발생 3,826건 대비 99%인 3,788건에 대한 체불임금 해소로 근로자의
안정적 생계유지 및 권리보장, 광주지방고용노동청과 긴밀한 협조체계 구축을 통해
체불임금 현황관리 및 체불임금의 적극적 해소 강화

③ 사회적 경제기업 일자리 수

· 사회적 경제기업 일자리수 : 4,315개 / 개선율 2.35%

예비 사회적 기업(35개), 인증 사회적 기업(14개), 마을기업(8개), 협동조합(103개)
신규 지정, 일자리 창출지원(119개소, 353명), 사회보험료 지원(45개소 382명),
인큐베이팅 인건비 지원(5개소, 7명), 사업개발비 지원을 통한 안정적 일자리 제공
으로 취약계층에 안정적 일자리와 사회적 서비스 제공

④ 이주노동자 노동조건 개선

- 이주노동자 노동관련 상담건수 : 3,721건 / 개선율 0.57%

전년 대비 21건이 증가한 3,721건. 상담내용은 한국생활, 일자리 비자상담, 법률 상담 등으로 분류하고 상담일지를 참고로 단체별, 국가별, 종교별 등으로 구분하여 맞춤형 생활적응 지원

⑤ 근로자 산업안전

- 업무상 사고 사망자수 : 14명 / 개선율 22.22%

전년 대비 사망자 4명 감소, 지방고용노동청·안전보건공단 등 유관기관과 협업체계 구축 완료, 산업안전보건지킴이 운영, 산업재해예방캠페인 영상송출 하는 등 산업 재해 예방대책을 마련하여 근로자의 산재 예방활동 강화 노력

※ 2019년부터 신규로 추가된 평가지표로 안전보건공단 광주지역본부의 연도별 광주 지역의 업무상 사고 사망자수 자료 활용

☐ 질병의 공포로부터 벗어난 건강한 생활보장

⑥ 자살률

- 인구 10만명당 자살사망자수 : 22.6명 / 개선율 0.0%

자살위기대응 및 생애주기별·대상자별 자살예방사업을 실시하였으나 우리시 자살율 (인구 10만명당)은 전년 대비 동일한 22.6명(전국 25.7명/통계청 자료)으로 17개 시·도 중 16위에 위치하고 있는 하위권 수준으로 자살원인 분석에 따른 포괄적·체계적 자살예방사업 전략을 지속적으로 강화할 필요

⑦ 스트레스 인지율

- 스트레스 인지율 : 28.0% / 개선율 0.0%

코로나19 감염병 확산에 따른 심리지원 및 마음건강 회복 캠페인, 정신과 전문의 심층 상담 활성화로 불안, 스트레스 등 코로나로 인한 질병 예방에 선제적으로 대응, 열린마음상담센터(10개소) 운영을 통한 정신건강 관리 등 취약대상 맞춤형 프로그램 운영과 인식개선을 통해 시민의 정신건강 증진 도모(등록 350명, 사례관리 10,337건)

⑧ 취약계층 건강검진 수검률

· 취약계층 건강검진 수검율 : 43.4% / 개선율 4.33%

의료급여 수급권자(검진대상자) 27,628명 대비 수검자는 12,006명으로 43.40%, 전년도 보다 높은 실적이나 코로나19로 인해 연장된 검진기간 홍보 및 관계기관 협조체계를 강화하여 취약계층의 건강검진 수검율 향상 노력 필요

⑨ 노인치매 조기검진 수검율

· 노인치매 조기검진 수검율 : 37.1% / 개선율 1.64%

만 60세 이상 인구 316,957명 대비 치매 조기검진 인구는 117,820명으로 수검율은 37.1%를 차지, 치매 조기 검진을 통해 노인의 삶의 질 향상 도모

☐ 적절한 주거와 쾌적한 생활환경 보장

⑩ 공공임대 주택 비율

· 전체 주택 수 대비 공공임대 주택 비율 : 11.0% / 개선율 -1.79%

전체 주택수 640,169세대 대비 공공임대 주택수는 70,113세대로 11.0%를 차지 광주형 평생주택(460호) 등 새로운 공공임대주택 모델을 도입하여 청년, 신혼부부 및 무주택자에게 저렴하게 공급하여 내집 마련기회를 제공 및 주택시장의 안정화 기대

☐ 학대와 폭력, 방임이 없는 가정, 학교, 직장 실현

⑪ 장애인 학대 및 폭력발생률

· 장애인 인권침해 상담건수 대비 구제율 : 92% / 개선율 0.66%

장애인권익옹호기관을 통한 상담 1,464건 대비 1,338건(91.4%) 구제 처리 완료, 2021년 신속한 학대신고와 접수를 위해 전용전화(1644-8295) 개통, 학대정보시스템으로 효율적인 상담관리 체계 구축으로 장애인의 인권증진 강화 노력 장애인 인권 보장 교육을 통해 장애인 차별에 대한 사회적 인식 개선 및 인권 광주의 이미지 제고

⑫ 학교 내 폭력발생 및 구제

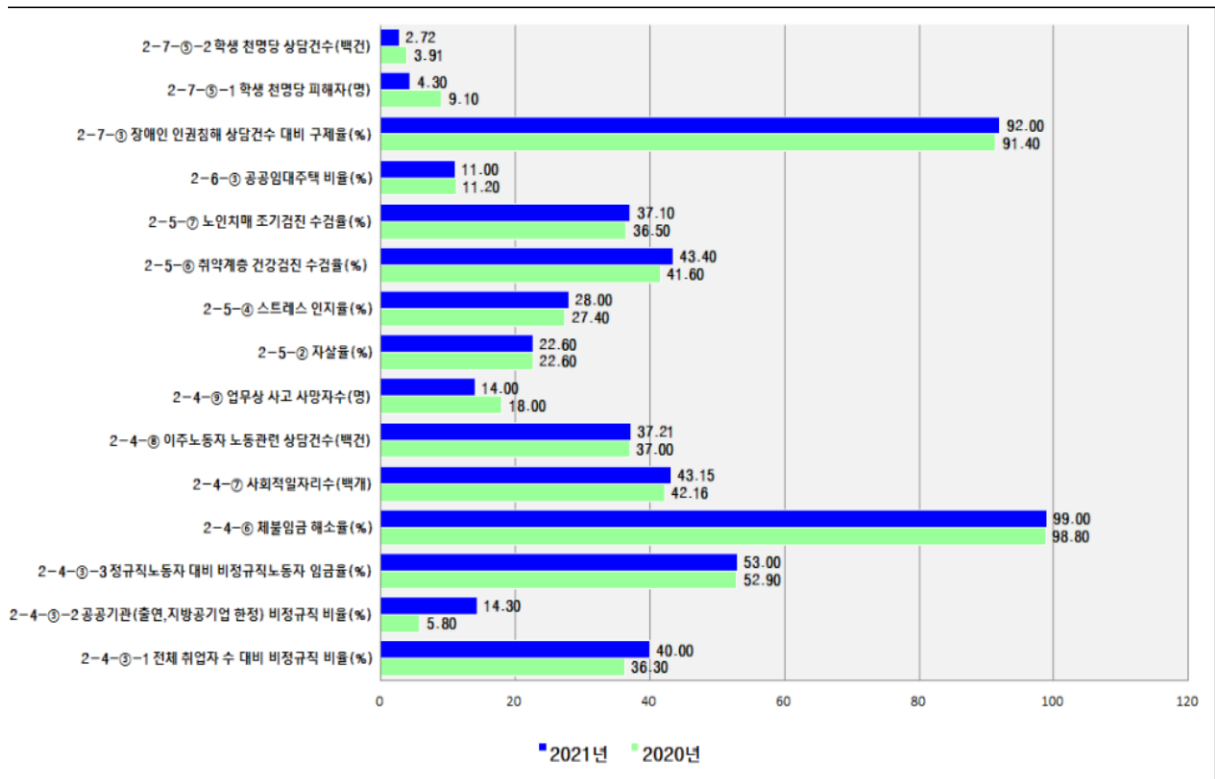
• 학생 천명당 피해자 수 : 4.3명 / 개선율 52.75%

학생 197천명 대비 피해자는 861명으로 전년 대비 4.8명이 감소한 4.3명임.

학생·교직원·학부모 대상 학교폭력 예방교육 의무화(학기별 1회 이상) 및 학교폭력 신고센터 117 운영, 학교폭력 재할·치료기관 지정 운영 등 다각적인 예방활동 추진

• 학생 천명당 상담건수 : 272건 / 개선율 -30.43%

총 상담건수는 53,678건으로 전년 대비 68.2% 감소, 학교폭력예방 상담인력 지속 확보(226개교), 학교폭력 피·가해 학생·학부모 상담 및 치유기관 지정 운영(Wee센터 3개소 등 총 30개소 운영) 및 학교폭력 예방교육을 통한 학교폭력 인식제고 및 신고 정신 고취 등 적극적 예방활동 강화로 상담건수가 대폭 상승



3

사회적 약자와 함께 하는 따뜻한 도시 (지표 16 / 하위지표 23)

☐ 인간다운 삶을 누릴 수 있는 생활보장

① 빈곤율

- 기초생활보장 수급자율 : 6.32% / 개선율 8.03%

인구 1,450천명 대비 기초생활보장수급자는 91,217명으로 전년 대비 7.6%가 증가
국민기초생활보장제도 소득재산기준 및 부양의무자 기준 완화 등으로 기초생활보장
수급자 비율이 매년 증가하고 있으나, 코로나19 장기화로 인한 경기침체, 휴·폐업
증가에 따른 실직자 구제를 위한 기초생활보장 지원 강화 필요

(2021년 38,929가구 54,573명에 대해 생계급여 지원)

② 국민연금 납입자율

- 국민연금 대상자 대비 납입율 : 82.14% / 개선율 2.24%

노령, 사망, 장애 등 사회적 위험에 대비하기 위한 국가사회보험제도인 국민연금
대상자 대비 납입자율(절대 징수율)은 전년 대비 2.24%가 증가한 82.14%로 매년
증가하고 있으며, 국민의 최저생활보장 강화에 기여

☐ 성평등 및 여성의 권리보장

③ 여성대표성

- 선출직 여성 정치인 비율 : 30.8% / 개선율 0.98%

선출직 정치인 104명 중 여성 정치인은 32명으로 30.8%를 차지하여 전년 대비
0.98% 상승, IPU(국제의원연맹)의 2021년 1월 기준 통계자료에 따르면 스웨덴은
47%인 반면 우리나라는 19%로 여성의 정치적 대표성은 여전히 낮은 수준임

- 5급 이상 여성 공무원 비율 : 23.8% / 개선율 3.61%

우리시 전체 5급 이상 공무원 516명 중 여성 공무원은 123명(23.8%)으로 전년 대비
0.83% 증가. 해마다 꾸준히 증가하는 추세로 목표(23.1%) 초과 달성, 성별에 관계
없이 능력과 실적에 따라 인정받는 공직문화 조성 강화

• 초·중·고등학교 여성 교장 비율 : 62.18% / 개선율 -0.26%

초·중·고등학교 교장 238명 중 여성 교장은 148명으로 62.18%를 차지, 전년 대비 0.16% 감소하였으나 여성교장 임용 확대를 통해 양성 인력의 효율적 활용 기대

④ 여성노동격차

• 15세 이상 여성 인구 대비 취업율 : 49.8% / 개선율 0.0%

15세 이상 여성인구 655천명 대비 여성취업자는 326천명으로 49.8%를 차지함. 여성새로일하기센터(5개소) 운영 강화로 결혼·임신·출산·육아 등으로 경제활동을 중단한 경력단절 여성의 취업지원 및 맞춤형 취업지원서비스 제공으로 여성 고용을 제고를 위한 노력 필요

• 여성 경제활동인구 대비 여성 실업율 : 3.7% / 개선율 15.91%

코로나19에 따른 경기침체와 폐·휴업 증가 등으로 실업률 상승, 맞춤형 직업교육훈련 및 소자본 창업컨설팅 등 맞춤형 취업 지원서비스 제공으로 실업률 감소 노력 필요

⑤ 돌봄 · 양육

• 국·공립 직장 내 아동보육시설 설치율 : 100% / 목표 달성

보건복지부 공표 2021년도 설치의무 대상 사업장 20개소에 대해 지속적으로 설치를 독려하여 20개 사업장 전체에 직장 내 아동보육시설 설치 및 위탁보육 실시 완료(100%), 근로자에 안정된 보육환경 제공으로 일·가정 양립과 근무여건 향상에 기여

• 남성 공무원 육아 휴직율 : 48.0% / 개선율 2.13%

2021년 우리시 전체 육아휴직자 136명 중 남성이 66명을 차지하여 전년 대비 1% 증가 남성의 육아휴직에 대한 조직 내 인식개선과 사회적 인식 변화 및 업무공백 최소화를 위한 대체 인력풀 운영으로 일·가정 양립을 통한 삶의 질 향상에 기여

※ '22년도 대체인력 지원계획 수립 및 수요부서에 인건비 지원('22.1.~12.)

□ 아동·청소년·노인이 적절한 돌봄을 받을 권리

⑥ 보호대상아동 가정돌봄

· 보호대상 아동 중 가정돌봄율 : 56% / 개선율 3.70%

2021년 보호조치 아동은 총 115명으로 전년 대비 80명 감소하였으며, 가정보호 아동은 총 65명으로 전년 대비 42명이 감소함. 보호가 필요한 아동에게 가정과 같은 주거여건과 보호·양육·자립지원 서비스를 제공하는 가정위탁율은 증가 추세

☞ 가정돌봄형 42명(가정위탁 35, 입양 7) / 시설형 73명(공동생활가정 23, 아동양육 시설 50명)

⑦ 지역아동센터 이용률

· 18세 이하 아동수 대비 지역아동센터 이용률 : 3.23% / 개선율 7.67%

방과 후 돌봄 서비스를 제공하는 지역아동센터 이용율은 전년 대비 0.23% 증가
지역아동센터 305개소 중 304개소에 운영비 지원, 등·하원 안심 알림이 305개소 설치 완료, 분야별 아동복지교사 188명 파견 지원 등을 통해 지역아동센터 운영의 공공성·투명성 강화 등 지역사회 아동의 건전 육성에 기여

⑧ 위기청소년 통합지원율

· 전체 청소년 대비 위기청소년 지원율 : 31.2% / 개선율 1.63%

전체 청소년 270,846명 중 지원 청소년은 94,486명으로 전년 대비 0.5% 증가.
위기·긴급사례에 대한 지역사회 청소년 통합지원체계 운영위원회·실행위원회 및 1388 청소년지원단을 활용한 통합적 개입 등으로 위기청소년에 대한 사회안전망 구축 강화

⑨ 결식아동 지원율

· 결식아동 지원율 : 100% / 목표 달성

수급자·차상위·한부모 가정 등 결식우려 18세 미만 아동 18,595명 전원 급식 지원,
코로나19 장기화로 인한 개학 연기 및 미등교 기간 중에도 급식을 지원하는 등
적극적 행정 추진으로 결식예방 및 성장기 아동의 영양 개선 제고

※ 지원단가 : (2020년) 5,000원/1인.1일.1식 → (2021년) 6,000원/1인.1일.1식

⑩ 노인요양 및 돌봄서비스 수혜율

- 노인시설재가급여 수혜율 : 17.7% / 개선율 -8.29%

노인장기요양보험등급자 25,403명 중 시설·재가급여 수혜자는 총 4,498명으로 17.7%를 차지. 고령·노인성 질병으로 혼자 힘으로 일상생활을 영위하기 어려운 저소득층 노인에게 대한 신체·가사활동 지원으로 삶의 질 개선, 가족부담 경감 및 복지공동체 실현 기여

□ 차별없는 함께 살아갈 수 있는 장애인 권리보장

⑪ 장애인 고용률

- 장애인 공무원 고용율 : 3.48% / 개선율 -0.29%

공무원 2,411명 중 장애인 공무원은 84명으로 3.48%를 차지, 장애인 고용촉진 및 직업재활법에 따른 의무고용율 3.4%(80명)를 약간 상회하는 수준을 유지하고 있으나 장애인의 공무원 채용을 지속적으로 강화하여 더불어 사는 지역공동체 조성

⑫ 중증장애인 활동 지원시간

- 중증장애인 1인당 장애인 활동보조지원시간 : 22.5시간 / 개선율 2.27%

만 6세~64세 등록 중증장애인 27,794명에 대한 월평균 활동보조지원시간은 전년 대비 0.5% 증가한 22.5시간으로, 활동보조·방문목욕 등 서비스 제공으로 장애인의 자립생활과 사회참여 증진에 기여

⑬ 장애인직업 재활시설 설치

- 3급 이하 장애인 수 대비 직업재활시설 정원율 : 3.02% / 개선율 1.68%

3급 이하 장애인 27,800명 대비 직업재활시설 정원은 839명으로 약 3%를 차지. 장애인직업재활시설 29개소 지원으로 장애인 일자리 창출에 기여, 직업재활시설 기능보강으로 시설이용 장애인의 안전·편의보장 및 직업훈련 인프라 지원

- 장애인 직업재활시설 정원대비 대기자 수 : 0명 / 개선율 전년 동일

직업재활시설 정원은 825명으로 정원 대비 대기자는 없음

⑭ 장애여성 출산율

- 장애 여성 출산율 : 0.41% / 개선율 -18.00%

2021년 출산 8,040명 대비 장애여성 출산은 33명으로 0.09%로 감소, 장애여성의 임신·출산·육아 종합지원 가사도우미 서비스 제공으로 장애여성의 출산 친화문화 조성 및 장애여성의 사회참여·삶의 질 향상에 기여

- 장애여성 출산 후 돌봄 지원율 : 15.15% / 개선율 91.77%

출산 장애여성 33명 대비 출산 후 돌봄지원서비스 수혜자는 총 5명으로 15.15%임. 장애인 여성 37명에 대해 가사도우미를 지원하였고 이 중 5명에게 출산 후 돌봄 서비스를 제공

⑮ 장애인 대학 진학률

- 장애인 대학 진학률 : 0.3% / 개선율 -11.76%

장애 대학생은 전년 211명에서 219명으로 8명이 증가, 전체 대학생 중 장애인의 대학 진학율은 전년 대비 3.8% 증가, 장애를 가진 청년들이 학업을 중단하지 않고 교육을 받을 수 있는 기회 제공으로 장애인의 인권 증진 제고

- 여성 장애인 대학 진학률 : 46.58% / 개선율 -5.52%

전체 장애인 대학생 대비 여성 장애인은 전년 104명에서 102명으로 2명 감소.

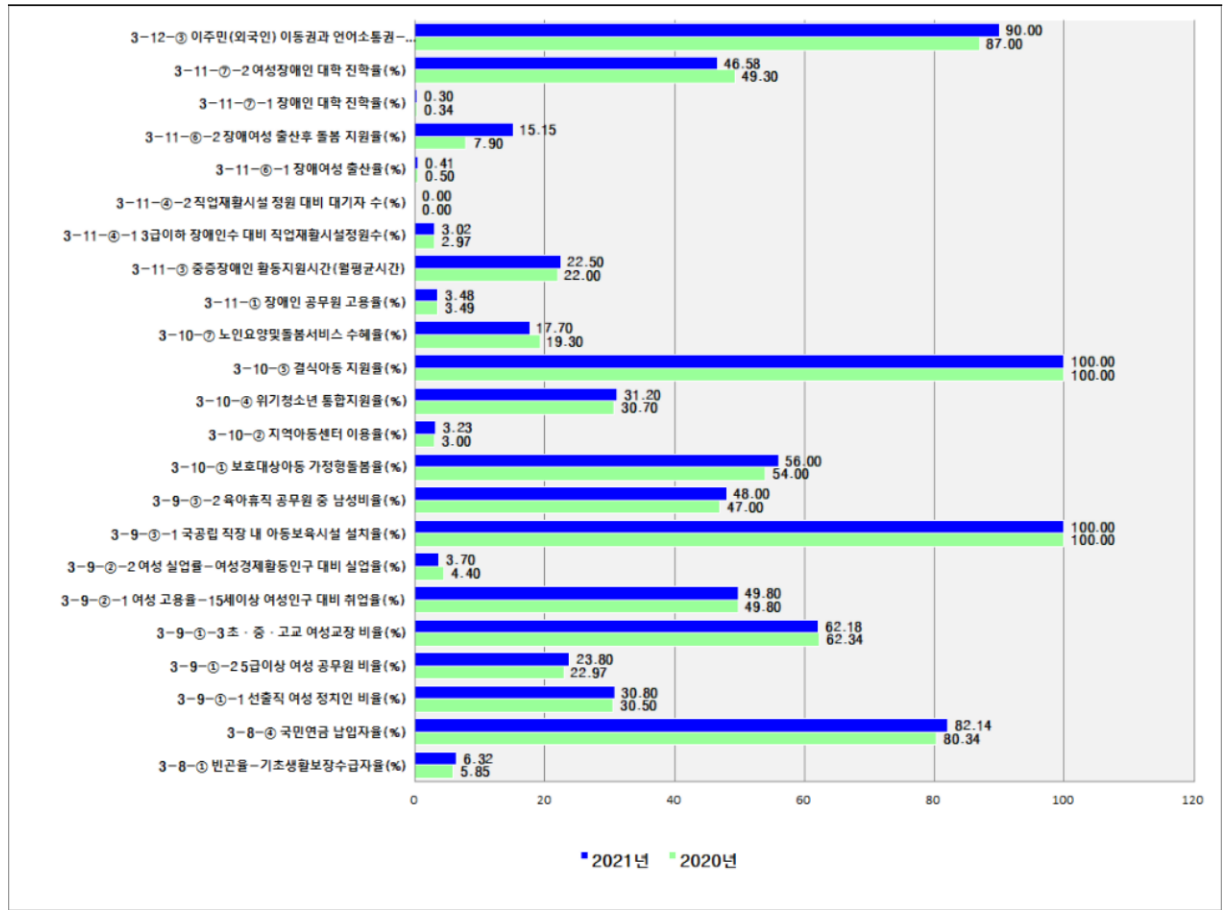
보편적 교육복지 실현 및 학생인권보장 인권도시 기반 구축에 기여

☐ 다양한문화와 정체성이 존중되는 도시 실현

⑯ 이주민(외국인) 이동권과 언어소통권

- 통역서비스 지원 공공기관 수 : 90개소 / 개선율 3.45%

공공기관 100개소 중 통역서비스 지원기관은 90개소로 전년 대비 3개소 증가. 18,660건의 통역서비스 지원, 외국인의 언어 소통권 확보 및 지원으로 이주민들의 안정적 정착 지원과 자존감 증진으로 사회통합에 기여



4

쾌적한 환경과 안전한 도시 (지표 9 / 하위지표 12)

☐ 쾌적한 환경과 여가시설을 공유할 권리보장

① 대기오염도 저감

- 통합 대기환경 지수 : 30.28% / 개선율 -5.32%

2021년 통합 환경지수는 30.28%로 우리시 대기질은 환경기준 이내로 양호
오존은 기준치 이내이나 전년도 대비 17.85% 오염도 증가하여 개선대책 필요

☞ 통합대기환경지수(CAI) : 아황산가스(SO₂), 오존(O₃), 이산화질소(NO₂), 일산화
탄소(CO) 4개 항목 합계의 평균 값

※ 미세먼지(PM-10), 초미세먼지(PM-2.5)는 인위적 요인보다 황사 등 자연현상에
직접적 영향을 받는 항목으로 평가대상에서 제외

② 1인당 도시공원 조성면적

- 1인당 공원조성 면적 : 6.14㎡ / 개선율 0.82%

공원조성 전체면적은 8,988천㎡로, 1인당 인구 대비 공원조성 면적은 6.23㎡,
두산근린공원, 화전근린공원, 5.18역사공원, 삼암역사공원, 수성역사공원, 수완
체육공원,, 빛그린산단 체육공원등 조성으로 쾌적하고 건강한 도시환경 증진 및
시민 삶의 질 향상에 기여

- 1인당 도시공원 조성면적 : 47.01% / 개선율 1.25%

도시공원 지정면적 18,959천㎡ 대비 조성면적은 8,988천㎡로 조성율은 47.41%임.
장기 미집행 도시공원 일몰제 시행에 따라 24개소에 공원조성 추진(재정공원 15,
민간공원 9), 기후변화 대응을 위해 친환경 녹색도시 조성 필요

③ 녹색 에너지 자립도

- 탄소은행 가입 수 : 360,483가구 / 개선율 1.15%

탄소포인트제 가입 세대수는 36만 가구로 온실가스 감축 코디네이터를 통한 탄소
포인트제 홍보활동으로 가입률 59% 달성, 아파트 참여율 증가와 에너지 절감 효과

• 탄소은행 가입자 지원액 : 903백만원 / 개선율 5.00%

2021년 탄소포인트 총 지원 금액은 903백만원(가정 74천세대 887백만원, 아파트 5개 단지 16백만원), 인센티브 지급 방식 확대(현금 지급 추가)로 가입·참여 제고 및 저탄소 생활실천 유도

④ 공공 체육시설 수 확대

• 국민 1인당 공공체육시설 적정면적 대비 확보율 : 34.04% / 개선율 1.07%

우리시 공공 체육시설은 1,076개소(2,790천㎡), 1인당 확보면적은 1.94㎡로 국민 1인당 공공체육시설 적정면적 5.7㎡ 대비 34.04% 달성, 공공체육시설의 단계적 확충으로 주민생활권 내 여가·체육활동 공간 확보 계획

☞ 1인당 공공체육시설 적정면적(문체부) : 5.7㎡

□ 시민 모두에게 장벽없는 편리한 도시조성

⑤ 교통약자를 위한 이동수단 도입률

• 저상버스 도입율 : 39.5% / 개선율 13.18%

전체 버스 930대 대비 저상버스 367대로 39.5%를 차지.

2021년 저상버스 42대(전기 36, 수소 6) 도입으로 교통약자의 안전하고 편리한 대중교통 이용편의 제고 및 이동권 보장에 기여

• 1·2급 장애인 대비 전용차량임차택시 비율 : 165.0% / 개선율 0.0%

도입목표 대수 129대를 초과한 213대(165%) 운영 중으로 교통약자의 이동 편의 증진에 기여 ※ 새빛콜 운행차량 214대(전용차량 116, 임차택시 98)

⑥ 시각장애인 보행시설 설치율

• 음향신호기 설치율 : 100% / 목표 달성

2021년 설치목표 80대 대비 80대(20개소)를 설치하여 설치율 100% 달성.

시각 장애인연합회와 긴밀한 협조체계 구축으로 시각장애인의 횡단보도 이용의 편리성 제고 및 보행권 확보 제고

□ 범죄·교통사고·재해·화재·유해식품으로부터 안전한 도시조성

⑦ 치안안전도

· 5대 범죄 발생 및 검거율 : 81.9% / 개선율 -2.15%

2021년 5대 범죄 발생 12,921건 대비 검거 10,589건으로 검거율은 81.9%(전년 대비 1.8% 감소), 야간 도보순찰 전담팀 운영 등 여성안전을 위한 특별 치안대책 운영 및 자율방범대 운영으로 안전한 도시 조성에 노력

☞ 5대 범죄 : 살인, 강도, 강간, 절도, 폭력

⑧ 화재 및 자연재해 취약가구 해소율

· 취약계층 주택용 소방시설 보급율 : 100.0% / 목표 달성

기초생활보장 수급자 등 화재·자연재해에 취약한 14,286가구에 대한 주택용 소방시설 무상 설치 완료(100%)

2015년부터 2021년까지 취약계층 총 59,512가구에 소방시설 보급 및 소방안전교육 실시로 안전도시 건설에 기여

※ 2022년부터 일반계층으로 확대하여 추진

⑨ 유통식품 안전성 확보율

· 유통식품 부적합 발생율 : 0.66% / 개선율 -135.7%

유통식품 검사 4,221건 대비 부적합 건수 28건으로 부적합식품 발생율은 0.66%를 차지, 부적합 식품 판정 28건 중 27건은 농산물 잔류농약 검출 건이며 부적합 판정건에 대해서는 생산지에 결과 통보 및 판매중지(회수) 처리하여 시민의 안전한 먹거리 환경조성 기여

※ 저농도 잔류농약까지 검출('19년 0.1ppm→'20년 0.01ppm) 가능한 첨단장비 도입 및 잔류농약 검사항목 확대('19년 229개→'20년 314개) 분석으로 부적합 식품 발생율 증가

5

문화를 창조하고 연대하는 도시 (지표 8 / 하위지표 14)

□ 창의적인 학습권 실현

① 학급당 학생수

- 초등학교 학급당 학생수 : 20.96명 / 개선율 1.41%

학교 교실 증축 및 학교 상황(과밀학급 해소, 공동주택 입주시기)에 따른 적절한 학교 증설을 추진하여 학급당 학생수는 20.96명으로 전년 대비 0.3명 감소.

지속적인 교육여건 개선으로 학급당 학생수가 OECD 평균수준(21.1명)보다 낮아짐

※ 중·고등학교는 학교·학급별로 학급당 학생 수가 상이하여 초등학교를 기준으로 함

② 학교 밖 청소년 지원

- 중·고등학생 학업중단율 : 0.76% / 개선율 -18.75%

중·고등학생 87,104명 중 학업 중단자는 658명으로 중단율은 0.76%를 차지.

학업중단 학생에 대한 미인가 대안교육기관(무진일움학당 등 10개) 교육 프로그램 운영 지원, 다양한 학습경험을 통한 학력인정 기회 제공 등 학습지원 시범사업 및 학교밖 청소년지원센터와 연계 협력사업 추진으로 학교 밖 청소년의 교육기회 보장 및 학업지속 기회를 확대하여 건강한 사회구성원으로서 성장을 지원

- 학교 밖 청소년 지원예산액 : 1,993백만원 / 개선율 33.48%

전년 대비 355백만원이 증가한 총 1,993백만원을 지원, 대안교육기관 교사 인건비(10명) 및 청소년(173명) 급식비 지원, 직업역량강화 프로그램(57명)·건강검진(318명)·교통비(1,728건), 청소년작업장 8개소 개설 운영(53명) 등 지원으로 학교 밖 청소년 건전 육성에 기여

③ 유·초·중·고·특수학교 무상급식지원

- 무상급식비 1인당 지원액 : 4,941원 / 개선율 4.22%

유·초·중·고·특수학교 606개교 201,540명에 대한 무상급식 실시, 1인당 무상급식 지원액은 4,941원으로 전년 대비 201원 상승

④ 청소년 시설 설치와 지원

· 청소년 시설 설치수 : 17개소 / 개선율 6.25%

청소년 시설 노후 기계설비 교체 및 리모델링(시 청소년수련원, 화정 청소년문화의집) 완료로 총 17개소 운영, 청소년 활동 공간 지속 확충으로 건전한 청소년 육성 기반 조성에 기여

· 청소년 시설 지원예산액 : 4,703백만원 / 개선율 12.38%

청소년 시설(17개소)에 지원한 예산은 4,703백만원으로 기준년도(2011년) 대비 916% 증가, 양질의 프로그램 개발 및 운영 활성화로 청소년의 인성수련과 지역 공동체 인재로 성장을 촉진

☐ 국내외 인권증진에 노력하고 기여하는 도시

⑤ 공공도서관 접근도와 이용률

· 인구 4.5만명당 도서관 수 : 24개소 / 개선율 0.0%

24개의 공공도서관 운영 중(시립 3, 구립 15, 교육청 6), 21년 개관도서관이 없어 1관당 인구수가 크게 감소하지 않음

· 인구 4.5만명당 공공도서관 이용율 : 266% / 개선율 80.95%

우리시 전체인구 1,442천명 대비 1관당 인구수는 60천명이며, 도서관 이용자 수는 3,827,443명으로 전체인구 대비 266%임.

⑥ 소외계층 문화활동 수혜율

· 통합 문화이용권 수혜율 : 78.2% / 개선율 3.17%

문화소외계층(기초생활수급자·차상위계층) 98,589명 대비 통합문화이용권(10만원 상당의 전용카드) 수혜자는 77,102명으로 78.2%로 문화향유 기회 제공으로 삶의 질 향상 기여

☐ 국내외 인권증진에 노력하고 기여하는 도시

⑦ 국내·외 인권교류 협력건수

- 인권관련 국제기구 회의 및 단체가입 건수 : 3건 / 개선율 50.0%

세계인권도시포럼-인권도시 시장단 회의, UNESCO 아태차별반대도시연합 워크숍, UNESCO 포용지속가능도시국제연합 글로벌 운영위원회 등 인권관련 국제기구와 회의 3회 개최(코로나19로 인해 온라인 영상회의로 진행)

- 인권도시 정책 협약 체결건수 : 0건 / 개선율 -100.0%

- 인권도시 정책 교류건수 : 65건 / 개선율 -2.99%

세계인권도시포럼 등 관련 인권도시 정책교류건수 65회(제11회 세계인권도시포럼 62회, 미얀마 사태에 대한 지방정부 차원 대응방안 온라인 회의, UN OHCHR 제 48차 지방정부와 인권관련 부대행사, 2021 인도네시아 국가인권위원회 인권정책 온라인 투어 및 회의 추진으로 지방정부 인권증진 강화 기여

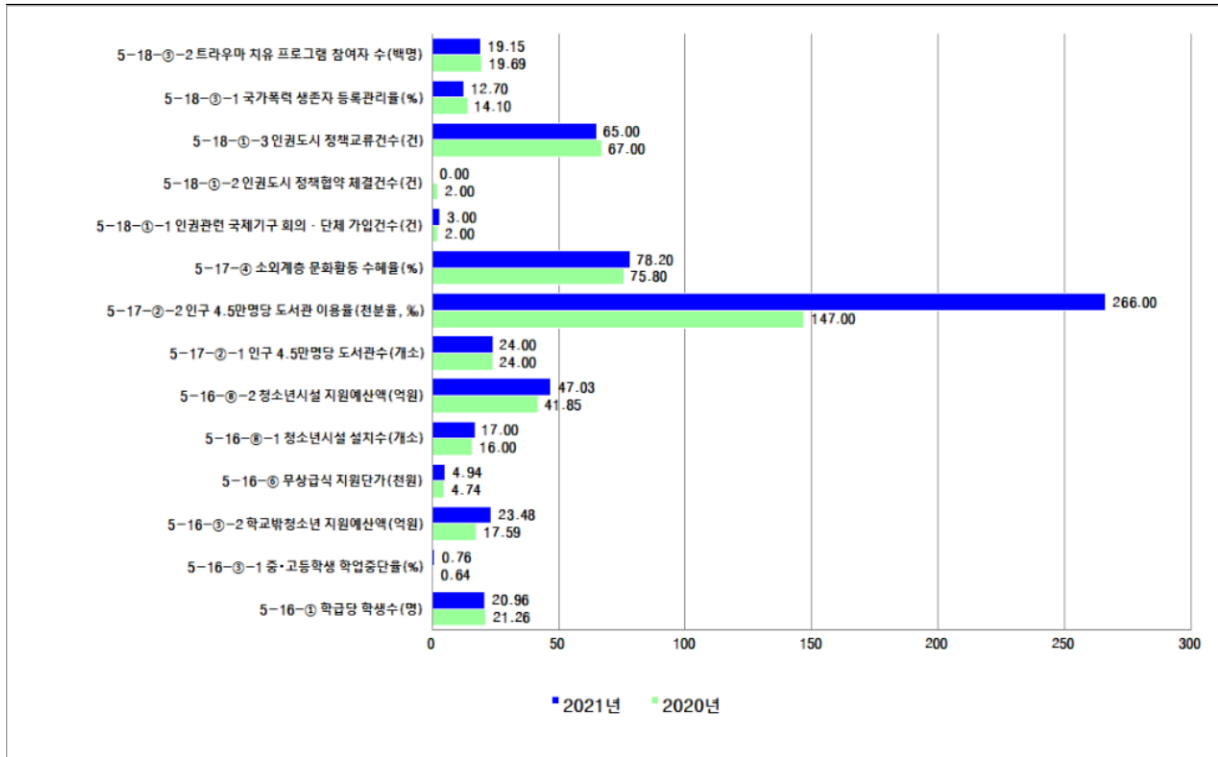
⑧ 국가폭력 피해자 치유 지원

- 5·18 등 국가폭력 생존자 등록관리율 : 12.7% / 개선율 -9.93%

5·18민주화운동 관련 피해자 4,417명(추정) 대비 국가폭력 생존자의 트라우마센터 등록인원은 557명(5·18관련 366명, 5·18 외 191명)으로 등록관리율은 12.7%임, 국가폭력 생존자의 트라우마센터 방문 및 신규회원 등록은 지속 증가 추세

- 트라우마 치유 프로그램 참여자 수 : 1,915명 / 개선율 -2.74%

국가폭력 트라우마 치유 프로그램 참여자 수는 1,915명으로 코로나19 방역 대응 지침 준수를 위해 다수 프로그램 축소 또는 미실시로 전년도 참여자 1,969명 대비 2.7% 감소



V 향후계획

- 2021년 인권지표 분석결과 관련부서 통보 : '22. 5.
- 2021년 인권지표 분석결과 민주인권포털 공개: '22. 5.
- 2021년 분석결과 부진지표 제고 방안 논의 : '22. 5.~